

GUSTAVO PENAGOS

Profesor Titular de Derecho Administrativo

EL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA

**Origen del Derecho Administrativo
en el Mundo**



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

INDICE GENERAL

CAPITULO I

ORIGEN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA MAS REMOTA ANTIGUEDAD

| | | |
|-------|---|----|
| 1.- | ORIGEN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN EL MUNDO | 3 |
| 1.-1. | La Administración en los Antiguos Estados Orientales | 4 |
| 2.- | ADMINISTRACION INTEGRADA EN GRECIA | 5 |
| 3.- | LA CONCEPCION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LOS ANTI- GUOS ROMANOS | 7 |
| 4.- | EL DERECHO ADMINISTRATIVO DURANTE; — La Monarquía, — La República —Y el Imperio en la Epoca Romana | 8 |
| 5.- | LA POTESTAD DE LA ADMINISTRACION MODERNA ENCUENTRA SU ORIGEN EN EL ANTIGUO DERECHO ROMANO | 13 |
| 6.- | LA CONCEPCION ADMINISTRATIVA DURANTE LA EDAD MEDIA ... | 15 |
| 7.- | EN LA EDAD MEDIA SE ORIGINO UN DERECHO ABSOLUTO | 17 |

CAPITULO II

EL CONSILIIUM PRINCIPIS ANTECEDENTE ROMANO DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES

| | | |
|-----|---|----|
| 1.- | EL CONSILIIUM PRINCIPIS ANTECEDENTE ROMANO DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES | 21 |
| 2.- | LAS ATRIBUCIONES DEL CONSILIIUM | 22 |
| 3.- | EL CONSEJO DEL REY | 23 |
| 4.- | LA CORTE DE CUENTAS | 23 |
| 5.- | EL GRAN CONSEJO | 24 |
| 6.- | PRIMERAS NOCIONES DE ADMINISTRACION Y CONTENCIOSO AD- MINISTRATIVO | 24 |

CAPITULO III

CAUSAS MOTIVADORAS DE LAS MODIFICACIONES Y NUEVAS
ESTRUCTURAS DEL CONSEJO DE ESTADO EN EL ANTIGUO
REGIMEN

— JUSTICIA RETENIDA —

| | |
|---|----|
| 1.- CAUSAS MOTIVADORAS DE LAS MODIFICACIONES Y NUEVAS ESTRUCTURAS DEL CONSEJO DE ESTADO EN EL ANTIGUO REGIMEN | 29 |
| 2.- EVOLUCION HISTORICA DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES | 30 |
| 3.- EL CONSEJO DE ESTADO EN EL REGIMEN ANTIGUO-ANTES DE LA REVOLUCION FRANCESA | 31 |
| 4.- EL CONSEJO DEL REY DURANTE LAS DINASTIAS DE LOS CAPETOS Y DE LOS VALOIS | 32 |
| 5.- CALIDADES EXIGIDAS A LOS ANTIGUOS CONSEJEROS DEL REY ... | 32 |
| 6.- ORGANIZACION JUDICIAL Y ADMINISTRATIVA DE FRANCIA HASTA EL FIN DEL REINADO DE LUIS XII | 34 |
| 7.- ESTRUCTURA INTERNA DEL CONSEJO Y CLASIFICACION DE LOS CONSEJEROS | 35 |
| 8.- ORIGEN HISTORICO DE LOS MAITRES DES REQUETES: AÑO DE 1566 | 36 |
| 9.- ORIGEN DE LAS SECCIONES DEL CONSEJO DE ESTADO | 37 |
| 10.- INFLUENCIA DEL CARDENAL RICHELIEU EN EL CONSEJO DE ESTADO | 38 |
| 11.- EL CONSEJO DE ESTADO ADQUIERE SU MAYOR ESPLENDOR EN EL REINADO DE LUIS XIV | 39 |
| 12.- DOMICILIO DE LOS CONSEJEROS SEGUN LA ORDENANZA DE 27 DE MAYO DE 1413 | 41 |
| 13.- CARACTERISTICAS DEL CONSEJO DEL REY VISPERAS DE LA REVOLUCION FRANCESA | 42 |

CAPITULO IV

APORTES FILOSOFICOS Y POLITICOS DE LA REVOLUCION
FRANCESA EN LA ESTRUCTURA Y ORGANIZACION DEL
CONSEJO DE ESTADO

| | |
|---|----|
| 1.- APORTES FILOSOFICOS Y POLITICOS DE LA REVOLUCION FRANCESA EN LA ESTRUCTURA Y ORGANIZACION DEL CONSEJO DE ESTADO | 47 |
| 2.- EL ORIGEN DE LOS CONSEJOS DE GABINETE | 48 |
| 3.- EN EL ANTIGUO REGIMEN SE CONFUNDIA LA JUSTICIA CON LA ADMINISTRACION | 48 |
| 4.- LA EPOCA REVOLUCIONARIA | 48 |
| 5.- LA REVOLUCION FRANCESA COMO SINTOMA DE RESISTENCIA A LOS ANTIGUOS CUERPOS JUDICIALES | 49 |
| 6.- CARACTERISTICAS Y PROYECCION DE LA REVOLUCION FRANCESA EN EL MARCO JURIDICO | 52 |

| | | |
|-----|--|----|
| 7.- | LA REVOLUCION FRANCESA Y EL CONSEJO DE ESTADO | 53 |
| 8.- | LA PROCLAMACION DEL PRINCIPIO DE LA SEPARACION DE AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS Y JUDICIALES | 54 |
| 9.- | DESCONFIANZA DE LOS REVOLUCIONARIOS EN LOS TRIBUNALES | 57 |

CAPITULO V

EL CONSEJO DE ESTADO FRANCES DURANTE EL CONSULADO Y EL IMPERIO

| | | |
|-----|--|----|
| 1.- | EL CONSEJO DE ESTADO FRANCES DURANTE EL CONSULADO Y EL IMPERIO | 61 |
| 2.- | LOS FACTORES DE LA EVOLUCION DEL AÑO VIII DE LA REVOLUCION | 62 |
| 3.- | RESULTADOS DE LA TRANSFORMACION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DESPUES DE LA REVOLUCION FRANCESA | 64 |
| 4.- | DESDE LA EPOCA DEL CONSULADO EL CONSEJO DE ESTADO TIENE UNA DOBLE MISION —Es Consejero Técnico del Gobierno, y — Resuelve los Litigios que enfrentan un particular con la administración | 66 |
| 5.- | EL PERSONAL DEL CONSEJO DE ESTADO DURANTE EL CONSULADO Y EL IMPERIO Consejeros-Maitres des Requêtes y Auditores. | 67 |
| 6.- | ORGANIZACION Y FUNCIONAMIENTO DEL CONSEJO DE ESTADO DURANTE EL CONSULADO Y EL IMPERIO | 68 |
| 7.- | INICIACION DE LA EPOCA DE ESPLENDOR DEL CONSEJO DE ESTADO | 68 |
| 8.- | LA FUNCION JURISDICCIONAL DEL CONSEJO DE ESTADO DURANTE EL CONSULADO Y EL IMPERIO | 69 |
| 9.- | EL CONSEJO DE ESTADO FUE CREADO PARA DEFENDER LA ADMINISTRACION | 70 |

CAPITULO VI

EL CONSEJO DE ESTADO DESPUES DE LA CAIDA DEL EMPERADOR NAPOLEON BONAPARTE

| | | |
|-----|---|----|
| 1.- | EL CONSEJO DE ESTADO DESPUES DE LA CAIDA DEL EMPERADOR NAPOLEON BONAPARTE | 75 |
| 2.- | LA RESTAURACION | 75 |
| 3.- | LA APARICION DE LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS-1815 | 77 |
| 4.- | LA APLICACION DE LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS CREADA POR LA JURISPRUDENCIA EN LA EPOCA DE LA RESTAURACION SUSCITO LA ARBITRARIEDAD POLITICA | 80 |
| 5.- | LOS COMISARIOS DE GOBIERNO | 82 |
| 6.- | LA JUSTICIA RETENIDA | 83 |

| | | |
|------|---|----|
| 7.- | LA JUSTICIA DELEGADA -1849 a 1851-. LEY DE 3 DE MARZO DE 1849 | 84 |
| 8.- | EL SEGUNDO IMPERIO Y SU INFLUENCIA EN EL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA | 85 |
| 9.- | LOS AÑOS DE 1860 a 1870 | 85 |
| 10.- | MOMENTO EN EL CUAL EL CONSEJO DE ESTADO ALCANZA SU FISONOMIA DEFINITIVA-LEY DE 24 DE MAYO DE 1872 | 86 |
| 11.- | EL CONSEJO DE ESTADO FRANCES JUEZ DE ATRIBUCION | 86 |
| 12.- | EL CONSEJO DE ESTADO ES PERSEGUIDO E INCOMPRENDIDO | 87 |
| 13.- | PERSONAS QUE INTEGRAN EL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA . | 88 |

CAPITULO VII

ESTABILIDAD E INDEPENDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA

| | | |
|-----|---|-----|
| 1.- | ESTABILIDAD E INDEPENDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA | 93 |
| 2.- | SELECCION Y ASCENSO EN EL CONSEJO DE ESTADO FRANCES | 93 |
| 3.- | PROTECCION DE LA CARRERA JUDICIAL EN EL CONSEJO DE ESTADO | 94 |
| 4.- | DIVERSOS MEDIOS PARA RECLUTAR EL PERSONAL DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES | 95 |
| 5.- | EL PERSONAL DEL CONSEJO DE ESTADO LE DA CREDIBILIDAD ANTE LA OPINION NACIONAL E INTERNACIONAL | 97 |
| 6.- | ANTECEDENTE HISTORICO DEL PERSONAL DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES | 98 |
| 7.- | LA PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA | 99 |
| 8.- | LA PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO LA EJERCE EL VICE-PRESIDENTE, SIENDO EL TITULAR EL PRIMER MINISTRO | 100 |

CAPITULO VIII

CARACTERISTICAS GENERALES DE LA ORGANIZACION DE LA JURISPRUDENCIA ADMINISTRATIVA EN FRANCIA

| | | |
|-----|--|-----|
| 1.- | LA JURISDICCION ADMINISTRATIVA EN FRANCIA | 105 |
| 2.- | CARACTERISTICAS GENERALES DE LA ORGANIZACION DE LA JURISDICCION ADMINISTRATIVA EN FRANCIA | 105 |
| 3.- | EN FRANCIA LOS CONSEJEROS SON JUECES Y CONSEJEROS ADMINISTRATIVOS | 107 |
| 4.- | ESTRUCTURA JURIDICA DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES | 107 |
| 5.- | ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES | 108 |
| 6.- | REPARTICION DEL PERSONAL ENTRE LAS SECCIONES ADMINISTRATIVAS Y CONTENCIOSAS DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES | 109 |
| 7.- | LAS SECCIONES ADMINISTRATIVAS DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES | 110 |

CAPITULO IX

LA FUNCION CONSULTIVA DEL
CONSEJO DE ESTADO FRANCES

| | | |
|-----|---|-----|
| 1.- | LAS CONSULTAS SON LAS PRINCIPALES FUNCIONES ADMINISTRATIVAS DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES | 115 |
| | 1.-A) En Materia Legislativa | 115 |
| | 1.-B) En Materia Reglamentaria | 115 |
| | 1.-C) En Materia Administrativa | 116 |
| 2.- | ENUMERACION DE LAS ATRIBUCIONES DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES COMO CONSEJERO DE GOBIERNO | 116 |
| 3.- | NATURALEZA JURIDICA Y ALCANCE DE LOS CONCEPTOS EMITIDOS POR EL CONSEJO DE ESTADO FRANCES | 119 |
| 4.- | CARACTERISTICAS DE LOS DICTAMENES DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES | 120 |
| 5.- | CASOS EN QUE LA FUNCION CONSULTIVA DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES ES OBLIGATORIA | 122 |
| 6.- | DEBERIA SER INDEPENDIENTE LA FUNCION CONSULTIVA EN RELACION CON EL CONSEJO DE ESTADO COMO JUEZ DE LA ADMINISTRACION | 122 |
| 7.- | ALCANCES DE LA CONSULTA DEL CONSEJO DE ESTADO EN LA ELABORACION DE LEYES Y DECRETOS | 123 |
| 8.- | ANTECEDENTE HISTORICO DE LAS CONSULTAS | 123 |
| 9.- | CAMPO DE APLICACION Y EL PROCESO DE LA CONSULTA DEL CONSEJO DE ESTADO EN MATERIA DE LEYES Y DECRETOS | 126 |
| | 9.-A) El campo de la consulta obligatoria del Consejo de Estado | 126 |
| | 9.-B) La obligación de consultar al Consejo de Estado en materia de decretos | 130 |
| | 9.-C) La influencia de los trabajos del Consejo de Estado en materia consultiva | 138 |

CAPITULO X

FUNCION JURISDICCIONAL DEL
CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA

| | | |
|-----|---|-----|
| 1.- | LA FUNCION JURISDICCIONAL DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA | 153 |
| 2.- | A QUIEN CORRESPONDE PROFERIR LOS FALLOS | 153 |
| 3.- | LA REFORMA DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA EN 1963 | 154 |
| 4.- | ATRIBUCIONES JURISDICCIONALES DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES | 156 |
| | 4.-1. En primera y última instancia | 157 |
| | 4.-2. En apelación | 159 |
| | 4.-3. El Consejo de Estado como juez de casación | 159 |
| | 4.-4. Corte Suprema del orden Administrativo | 160 |

| | | |
|-----|---|-----|
| 5.- | EL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA JUEZ DE LA ADMINISTRACION Y GARANTE DE LA LIBERTAD DE LOS CIUDADANOS EN EL ESTADO MODERNO | 162 |
|-----|---|-----|

CAPITULO XI

LA DUALIDAD DE JURISDICCIONES

| | | |
|------|--|-----|
| 1.- | LA DUALIDAD DE JURISDICCIONES | 179 |
| 2.- | ORIGEN HISTORICO DE LA DUALIDAD DE JURISDICCIONES EN FRANCIA | 180 |
| 3.- | JUSTIFICACION DE LA DUALIDAD DE JURISDICCIONES | 182 |
| 4.- | LA ESPECIALIZACION DE LOS JUECES EXIGE LA EXISTENCIA DE LA DUALIDAD DE JURISDICCIONES | 183 |
| 5.- | APARICION DE LA DISTINCION ENTRE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS Y JURISDICCIONALES | 184 |
| 6.- | EL CONSEJO DEL REY SE ESPECIALIZA EN FUNCIONES JURISDICCIONALES | 185 |
| 7.- | LA DUALIDAD DE JURISDICCIONES NACIO BAJO LA MONARQUIA .. | 187 |
| 8.- | EN EL EDICTO DE SAN GERMAN DE FEBRERO DE 1641 SE PROCLAMO EL PRINCIPIO DE AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS Y JUDICIALES .. | 187 |
| 9.- | EL CARDENAL RICHELIEU INFLUYO PARA QUE SE ESTABLECIERA FORMALMENTE LA SEPARACION DE AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS Y JUDICIALES | 188 |
| 10.- | LA DUALIDAD DE JURISDICCIONES SE AFIRMA GRACIAS A LA OBRA DE LA REVOLUCION | 189 |
| 11.- | LA DUALIDAD DE JURISDICCIONES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO FRANCES MODERNO | 191 |

CAPITULO XII

EL TRIBUNAL DE CONFLICTOS DE FRANCIA

— LOS CONFLICTOS DE COMPETENCIAS —

| | | |
|-----|--|-----|
| 1.- | LOS CONFLICTOS DE COMPETENCIAS | 195 |
| 2.- | LA IMPORTANCIA DEL TRIBUNAL DE CONFLICTOS | 196 |
| 3.- | COMPOSICION DEL TRIBUNAL DE CONFLICTOS DE FRANCIA | 199 |
| | 3.-1. Funcionamiento del tribunal de conflictos | 200 |
| 4.- | ATRIBUCIONES DEL TRIBUNAL DE CONFLICTOS | 201 |
| 5.- | DECISION DE CONFLICTOS POSITIVOS DE COMPETENCIAS | 202 |
| 6.- | PROCEDIMIENTO PARA PRESENTAR EL CONFLICTO POSITIVO DE COMPETENCIAS | 203 |
| 7.- | FALLO DEL CONFLICTO POSITIVO DE COMPETENCIAS | 205 |
| 8.- | CONFLICTO NEGATIVO DE COMPETENCIAS | 205 |
| 9.- | REENVIO AL TRIBUNAL DE CONFLICTOS DIVERGENCIAS DE COM- | |

| | |
|--|-----|
| PETENCIAS EN LAS JURISDICCIONES SUPREMAS | 207 |
| 10.- EL TRIBUNAL DE CONFLICTOS DEFINE A QUIEN CORRESPONDE LA COMPETENCIA, PERO NO INTERVIENE SOBRE EL FONDO DE LA CONTROVERSIA | 209 |
| 11.- ELEMENTOS INDISPENSABLES PARA PODER RECURRIR ANTE EL TRIBUNAL DE CONFLICTOS DE FRANCIA | 210 |
| 12.- PLAZO EN EL CUAL SE DEBE DAR LA SOLUCION AL CONFLICTO DE COMPETENCIAS | 211 |

CAPITULO XIII

FALLOS DEL CONSEJO DE ESTADO Y DEL TRIBUNAL DE CONFLICTOS FUENTE UNIVERSAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

| | |
|--|-----|
| 1.- LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA Y DEL TRIBUNAL DE CONFLICTOS FUENTE UNIVERSAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO | 215 |
| 2.- EL FALLO BLANCO DEL TRIBUNAL DE CONFLICTOS DE FEBRERO 8 DE 1873 | 216 |
| 3.- EL FALLO CADOT DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA DE DICIEMBRE 13 DE 1889 | 221 |
| 4.- EL FALLO TERRIER DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA DE FEBRERO 6 DE 1903 | 223 |
| 5.- EL FALLO LABONNE DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA DE AGOSTO 8 DE 1919 | 227 |
| 6.- FALLO DEL TRIBUNAL DE CONFLICTOS DE FRANCIA DE ENERO 22 DE 1921: Servicios públicos Industriales y Comerciales- Sociedad Comercial del Oeste Africano- "Bac D'Eloka". | 230 |
| 7.- FALLO JAMART DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA DE FEBRERO 7 DE 1936 | 235 |

CAPITULO XIV

INFLUENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO FRANCES EN COLOMBIA Y EN EL MUNDO

| | |
|--|-----|
| 1.- LA INFLUENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO FRANCES EN COLOMBIA | 241 |
| 2.- EL CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA CREADO POR EL LIBERTADOR SIMON BOLIVAR A IMAGEN Y SEMEJANZA DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES | 242 |
| 3.- INFLUENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO FRANCES EN EL MUNDO | 244 |